



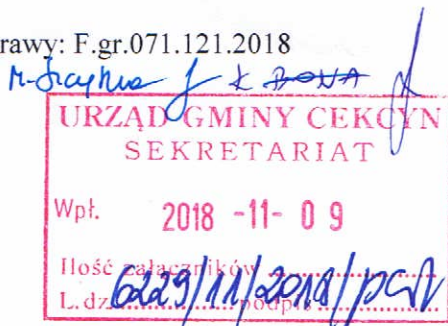
MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Departament Finansów

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623 - 20 - 21; fax.: (22) 623 - 13 - 58

Warszawa, dnia 6.11.18r.

Znak sprawy: F.gr.071.121.2018



Pan
Jacek Brygman
Wójt Gminy Ciekocin
ul. Szkolna 2
89 – 511 Ciekocin

W związku ze stanowiskiem nr 8/2018 Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 września 2018 roku w sprawie szacowania strat w rolnictwie spowodowanych klęską suszy – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi uprzejmie informuje, że system monitoringu suszy rolniczej (SMSR) oparty jest na sześciodekadowych danych. W przypadku jednostkowego opadu różnica sumy opadu pomiędzy bliskimi miejscowościami może się różnić, natomiast przy agregacji sumy opadu dla dłuższego okresu obejmującego 61-62 dni, różnice są mniejsze i uprawniają do zastosowania procedury interpolacyjnej. Zatem okres sześciu dekad do określenia suszy rolniczej został wybrany z powodu najlepszej oceny deficytu wody na plonowanie roślin. Agregacja okresu do sześciu dekad pozwala na lepsze określenie obniżenia plonu końcowego z powodu wystąpienia niedoboru wody.

W SMSR prowadzony jest również monitoring wilgotności gleby, którego celem jest poznanie zależności pomiędzy stresem wodnym, mierzonym liczbą dni uwilgotnienia poniżej wartości krytycznej, odpowiadającej punktowi trwałego wędnięcia roślin, a plonem roślin dla różnych gatunków gleb w zróżnicowanych warunkach siedliskowych i klimatycznych. Na potrzeby monitoringu suszy rolniczej prowadzone są w 20 gospodarstwach rolnych pomiary wilgotności gleby. Stan uwilgotnienia jest mierzony na sześciu poziomach profilu glebowego: 10, 20, 30, 40, 60 i 100 cm za pomocą sondy profilowej. Pomiary prowadzone są od początku okresu wegetacyjnego na 60 polach referencyjnych z różnymi uprawami i o różnej kategorii podatności gleby na suszę. Pomiary te wykonywane są dwa razy w tygodniu. Aktualna wilgotność porównywana jest ze stanem uwilgotnienia gleby, odpowiadającemu punktowi trwałego wędnięcia roślin. Miarą stresu wodnego jest wilgotność objętościowa (w %).

Jednocześnie Ministerstwo informuje, że prowadzony SMSR przedstawia zagrożenie wynikające tylko i wyłącznie ze strat w plonach wynikających z niedoboru wody dla roślin. Ze zrozumiałych względów system nie uwzględnia wpływu innych warunków atmosferycznych decydujących o plonie.

Dla potrzeb SMSR opracowano mapę kategorii podatności gleb na suszę, która odzwierciedla potencjalną retencję i ilość wody ogólnie dostępnej dla roślin (WOD) w profilu glebowym. Kategorie podatności gleb na suszę wydzielono na podstawie informacji o uziarnieniu zawartej na mapie glebowo-rolniczej w skali 1:25 000. Rodzaj uziarnienia (gatunek gleby), miąższość i głębokość zalegania poszczególnych warstw w profilu glebowym są podstawą obliczenia WOD. Uwzględniając zróżnicowanie właściwości retencyjnych, wprowadzono dla potrzeb monitoringu suszy cztery kategorie podatności gleb na suszę. Gleba bardzo lekka jest bardzo podatna na suszę, mniej podatna na suszę jest gleba lekka, jeszcze mniej gleba średnia, a najmniej podatna na suszę jest gleba ciężka.

Mapa kategorii podatności gleb na suszę rolniczą z rozdzielczością w skali 1:25000 wraz z zaznaczeniem numerów działek jest dostępna na stronie internetowej prowadzonego systemu.

Działania IUNG-PIB ukierunkowane są na systematyczne wykorzystanie nowych technologii, które służą zwiększaniu oraz dokładniejszemu wyznaczeniu obszarów dotkniętych suszą rolniczą. Dokładność wyników monitoringu suszy rolniczej przedstawianych przez IUNG-PIB, można zwiększyć, wykonując zobrażenia teledetekcyjne wykorzystujące kamery multispektralne, montowane na bezzałogowych statkach powietrznych (BSP). Teledetekcja jest jednym z elementów działań, która będzie wykorzystana w SMSR. Ponadto w celu zachowania najwyższej jakości danych pomiarowo – obserwacyjnych na stacjach IMGW-PIB, IUNG-PIB, ODR zainstalowane są zdublowane przyrządy pomiarowe, np. dwa deszczomierze czy czujniki temperatury i wilgotności powietrza. Pozwala to na wychwycenie błędów wynikających z awarii urządzenia. W SMSR w Polsce wykorzystywane są dane z:

- ✓ 59 stacji synoptycznych IMGW (stacji meteorologicznych I i II rzędu sieci pomiarowo-obserwacyjnej),
- ✓ 480 posterunków opadowych IMGW,
- ✓ 39 stacji meteorologicznych COBORU,
- ✓ 55 stacji automatycznych IUNG-PIB,
- ✓ 33 stacji Ośrodków Doradztwa Rolniczego.

Aktualnie wykorzystywane są dane z 666 punktów pomiarowych, to jest więcej o 133 punkty niż w 2017 roku.

Jednocześnie Ministerstwo uprzejmie informuje, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 2017 r. poz.2137) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187z późn.zm.), Agencja ta może udzielać pomocy w przypadku m.in. wystąpienia szkód powstałych w wyniku suszy w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Suszę, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2017 r., poz. 2047 z późn.zm.), oznaczają szkody spowodowane wystąpieniem, w dowolnym sześciodekadowym okresie od dnia 21 marca do dnia 30 września, spadku klimatycznego bilansu wodnego poniżej wartości określonej dla poszczególnych gatunków roślin uprawnych i gleb.

Ostatecznego oszacowania wysokości szkód dokonuje komisja powołana przez wojewodę, która zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa powinna się składać co najmniej z trzech osób, w tym 1 przedstawiciela ośrodka doradztwa rolniczego i 1 przedstawiciela izby rolniczej.

Kwestie źródeł dochodów oraz zasady ustalania i gromadzenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego reguluje ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1453, z późn. zm.). Ustawa ta określa między innymi mechanizm wyrównywania dochodów gmin o niskich dochodach podatkowych w formie części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej.

W przypadku gmin o niskim potencjale dochodowym, instrumentem wyrównywania dochodów jest część wyrównawcza subwencji ogólnej (kwota podstawowa części wyrównawczej), której wysokość jest ściśle powiązana z wysokością dochodów podatkowych możliwych do uzyskania przez gminę; im wyższy potencjał dochodowy, tym niższa część wyrównawcza subwencji ogólnej. Zatem, jeżeli gmina osiąga dochody podatkowe na jednego mieszkańca niższe od 92% średnich dochodów wszystkich gmin w kraju (m.in. z uwagi na duży udział użytków rolnych w powierzchni całej gminy), otrzymuje środki z budżetu państwa w postaci części wyrównawczej subwencji ogólnej.

Podstawę do wyliczenia części wyrównawczej subwencji ogólnej określa art. 32 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z którym, w celu ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej i wpłat, przyjmuje się dochody, które jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać z podatku rolnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę skupu żyta, a z podatku leśnego – średnią cenę sprzedaży drewna, ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a w przypadku innych podatków, stosując do ich obliczenia górne granice stawek podatków obowiązujące w danym roku. Do dochodów, które jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać, zalicza się także skutki finansowe wynikające z zastosowania, przewidzianych w przepisach prawa podatkowego, ulg podatkowych i ulg w spłacie zobowiązań podatkowych. Podstawę do wyliczenia części wyrównawczej subwencji ogólnej stanowi potencjał dochodowy gmin, na który składają się:

- 1) wykonane dochody podatkowe,
- 2) skutki uchwał rad gmin o stosowaniu stawek podatkowych niższych od stawek maksymalnych,
- 3) skutki finansowe wynikające z zastosowania przewidzianych w przepisach prawa podatkowego, ulg podatkowych i ulg w spłacie zobowiązań.

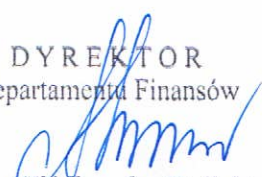
Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego określa, iż podstawą do wyliczenia subwencji są dochody wykazane za rok poprzedzający rok bazowy w sprawozdaniach budżetowych. Zatem dane za rok 2016 stanowią podstawę do wyliczenia subwencji wyrównawczej na rok 2018, stosownie do art. 32 ust. 1 ww. ustawy. Konsekwentnie dane dotyczące wykonania dochodów podatkowych za 2018 r. będą stanowiły podstawę do wyliczenia subwencji na rok 2020.

Na dochody każdej jednostki samorządu terytorialnego składają się dochody własne oraz dotacje i subwencje. Poziom dochodów jednostek samorządu terytorialnego zależy więc nie tylko od wysokości środków otrzymanych z budżetu państwa, ale również od decyzji podejmowanych przez władze samorządowe w zakresie dochodów własnych.

Każda jednostka samorządu terytorialnego posiada osobowość prawną, samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie uchwalonego budżetu oraz podejmuje decyzje, co do poziomu wydatków bieżących i inwestycyjnych.

Ponadto Ministerstwo uprzejmie informuje, że z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na wójcie (burmistrzu, prezydencie) spoczywa obowiązek kontroli spełnienia obowiązku ubezpieczenia przez rolnika co najmniej 50% powierzchni upraw rolnych w gospodarstwie. Natomiast organem uprawnionym do przeprowadzenia kontroli jest starosta. Zgodnie z przepisami ww. ustawy opłata za niespełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego jest wnoszona na rzecz gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę rolnika.

DYREKTOR
Departamentu Finansów


Agnieszka Włodkowska-Cieślakiewicz